

# **Cos'è e come decide l'Unione europea?**

---

*F. Costamagna (Università di Torino)*

*EU Summer School APICEUROPA  
Fossano, 4 luglio 2025*

# Che cos'è l'Unione europea?

---

- Non è uno Stato (né una federazione di Stati)
- È un'organizzazione internazionale il cui raggio di azione è determinato dai Trattati (dimensione intergovernativa)
- È più di un'organizzazione internazionale perché il livello di integrazione tra gli Stati è molto elevato e per la presenza di istituzioni sovranazionali (dimensione sovranazionale)

# Chi decide: il quadro istituzionale

---

Ogni istituzione rappresenta interessi diversi

- Organi di Stati: Consiglio (ministri) e Consiglio europeo (Capi di Stato o di governo)
- Organi eletti dai cittadini: Parlamento europeo (nel 2024)
- Organi sovranazionali: Commissione (indipendenza dagli Stati membri)

# Sì, gli Stati hanno ancora molto potere

---

- Gli Stati sono i «signori dei Trattati»: decidono come si decide e cosa può fare l'Unione
- Il Consiglio europeo (Capi di Stato o di governo) gioca un ruolo spesso decisivo, soprattutto nelle situazioni di crisi
- Il Consiglio (ministri degli Stati membri) ha il potere di adottare atti vincolanti (regolamenti e direttive), ma non da solo



# La maggioranza è la regola (ma l'unanimità resiste)

---

- Nel Consiglio la regola è la **maggioranza (qualificata)** e non più l'unanimità
  - ✓ Ad eccezione della Politica estera e di sicurezza comune (che fatica parlare con una voce sola)
  - ✓ L'unanimità resiste anche in altri ambiti (ad esempio il meccanismo per sanzionare le *violazioni dello Stato di diritto*. Ma non per l'adozione del Regolamento che può portare a *bloccare i finanziamenti*)
- Uso di strumenti «alternativi» per intervenire in materie che richiederebbero l'unanimità o nelle quali non è prevista la possibilità di interventi di armonizzazione: ad es art. 114 TFUE per intervenire in materia di difesa o politica industriale

# Un ruolo sempre più importante per il Parlamento europeo

---

- In origine aveva solo poteri consultivi
- Poi (Maastricht, 1992) è stata introdotta la procedura di codecisione in alcune materie
- Oggi è la **procedura legislativa ordinaria**: di regola il PE è co-legislatore (continuano, però, ad esistere altre procedure)
  - ✓ L'atto deve essere approvato dal Consiglio e dal Parlamento, altrimenti non è adottato



# E la Commissione?

---

- Non è vero che non goda di alcuna legittimazione democratica: legame con il Parlamento europeo
- Non adotta atti legislativi, ma li propone, mettendo in moto la procedura
- Dà esecuzione agli atti adottati da Consiglio e Parlamento
  - ✓ Ma la distinzione tra decisione politica ed esecuzione tecnica non è sempre chiara: *il gas e il nucleare sono fonti che contribuiscono alla lotta al cambiamento climatico?*
- Controlla che gli Stati rispettino gli obblighi assunti: procedura di infrazione
- Ma è ancora pienamente indipendente dagli Stati?

# Tutto bene, quindi?

---

- Enormi passi in avanti nel processo di integrazione e nella capacità dell'UE di agire per dare risposte a bisogni comuni
- Ma è difficile procedere oltre, perché occorre modificare i Trattati (ad esempio per quanto riguarda la Politica estera e la politica di difesa)
  - ✓ Difficile trovare un accordo tra gli Stati
  - ✓ Possibili alternative? L'UE a diverse velocità?



# GRAZIE PER LA VOSTRA ATTENZIONE

---

FRANCESCO.COSTAMAGNA@UNITO.IT